



Бана Лазаревића бр. 7, 78 000 Бања Лука
телефон/факс: +387 (0)51 310 888, Е-пошта: info@komisijazazalbe.rs

Број: 01-39-10/18
Дана, 14.04.2018. године

РЕПУБЛИКА СРПСКА
КОМИСИЈА ЗА УТВРЂИВАЊЕ СУКОБА ИНТЕРЕСА
У ИНСТИТУЦИЈАМА ВЛАСТИ РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ

ДАТУМ 16. 04. 2018

БРОЈ 02-2283-С/17/18-12, О.С.
БАЊА ЛУКА

На основу члана 17. став (5) Закона о спречавању сукоба интереса у органима власти Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“, број: 73/08 и 52/14), члана 1., 18. и 22. Пословника о организацији и раду Комисије за жалбе („Службени гласник Републике Српске“ број: 75/09), члана 224. став (2) и (3) и члана 228. став (1) Закона о општем управном поступку („Службени гласник Републике Српске“, број: 13/02, 87/07 и 50/10) рјешавајући по жалби Милана Гуговића, одборника у Скупштини општине Гацко, изјављеној против рјешења Републичке комисије за утврђивање сукоба интереса у органима власти Републике Српске, број: 02-2283-С/17-5, О.С. од 06.02.2018. године, Комисија за жалбе на 10. сједници одржаној дана 14.04.2018. године, д о н о с и

Р Ј Е Ш Е Њ Е

ПОНИШТАВА СЕ РЈЕШЕЊЕ Републичке комисије за утврђивање сукоба интереса у органима власти Републике Српске, број: 02-2283-С/17-5, О.С. од 06.02.2018. године и утврђује да се Милан Гуговић, одборник у Скупштини општине Гацко, не налази у сукобу интереса.

Образложење

Републичка комисија за утврђивање сукоба интереса у органима власти Републике Српске Рјешењем, број: 02-2283-С/17-5, О.С. од 06.02.2018. године, утврдила је да се „Милан Гуговић, одборник Скупштине општине Гацко“, налази у сукобу интереса.“

У образложењу рјешења Републичке комисије за утврђивање сукоба интереса у органима власти Републике Српске поред осталог се наводи да је на основу иницијативе групе грађана општине Гацко и анонимног подносиоца за утврђивање сукоба интереса покренула поступак у вези одборника Милана Гуговића за утврђивање постојања сукоба интереса, који је на седмој сједници Скупштине општине Гацко одржаној 27.09.2017. године гласањем подржао избор своје супруге Јелене Гуговић на мјесто директора Јавне установе „Дјечији вртић“ Гацко.

Републичка комисија за утврђивање сукоба интереса у органима власти Републике Српске је у поступку утврђивања сукоба интереса Милана Гуговића,

одборника Скупштине општине Гацко, у свом Рјешењу детаљно навела ток поступка по поднесеној Иницијативи за утврђивање сукоба интереса.

На основу изведених доказа Републичка комисије за утврђивање сукоба интереса у органима власти Републике Српске је оспореним рјешењем утврдила да се Милан Гутовић налази у сукобу интереса, због тога што је гласао о именовању Јелена Гутовић за директора ЈУ „Дјечији вртић“ Гацко, на седмој сједници Скупштине општине Гацко одржаној 27.09.2017. године и да је наведеном радњом именовани повриједио одредбе члана 2., члана 3. , члана 4. став (1) тачка г) и члана 9. Закон о спречавању сукоба интереса у органима власти Републике Српске.

Против наведеног рјешења Милан Гутовић изјавио је жалбу Комисији за жалбе путем Републичке комисије за утврђивање сукоба интереса у органима власти Републике Српске с приједлогом да се његова жалба уважи и рјешење Републичке комисије за утврђивање сукоба интереса у органима власти Републике Српске стави ван снаге.

Подносилац жалбе између осталог наводи:

- да се не налази у сукобу интереса зато што је гласао о избору Јелене Гутовић за директора ЈУ „Дјечији вртић“ Гацко;
- да није повриједио одредбе Закон о спречавању сукоба интереса у органима власти Републике Српске јер је у складу са чланом 42. став (2) Закона о локалној самоуправи Републике Српске потврдио да је члан скупштинске већине овјеравањем свога потписа;
- да је његов глас био од 1-10 и није био пресудан за избор;
- да јавне установе нису третиране Законом о спречавању сукоба интереса у органима власти Републике Српске чиме је доведен у заблуду;
- и да је на основу препоруке Комисије за избор и именовање општине Гацко није ставио свој приватни интерес изнад јавног.

Достављену Жалбу путем Републичке комисије за утврђивање сукоба интереса у органима власти Републике Српске, Комисија за жалбе је запримила 05.03.2018. године.

Жалба је основана.

Размотривши жалбу, оспорено рјешење и остале списе управе ствари, Комисија за жалбе је одлучила као у диспозитиву овог Рјешења из сљедећих разлога:

Рјешењем Републичке комисије за утврђивање сукоба интереса у органима власти Републике Српске је утврђено да је Милан Гутовић у сукобу интереса зато што је као одборник у Скупштини општини Гацко на седмој сједници одржаној 27.09.2017. године гласао о избор своје супруге Јелене Гутовић за директора ЈУ „Дјечији вртић“ Гацко.

За рјешавање предметне управне ствари релевантне су одредбе члана 1. став (1), члана 2., члана 3. став (1), (2) и (7), члана 4. и 5. став (1), те члана 67. и 190 став (2) Закон о општем управном поступку („Службени гласник Републике Српске“, број: 13/02, 87/07 и 50/10).

Одредбом члана 1. Закон о спречавању сукоба интереса у органима власти Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“, број: 73/08 и 52/14)

у даљем тексту: Закон, регулисано је да се њиме уређују посебне обевезе изабраних представника, носилац извршних функција и савјетника у органима власти Републике Српске и јединици локалне самоуправе у обављању јавне функције, а у циљу спречавања сукоба интереса (у даљем тексту: Закон).

На основу члана 2. став (1) Закона, сукоб интереса постоји када изабрани представник, носилац извршне власти или савјетник има приватни интерес који је такав да може утицати или изгледа да може утицати на непристрасно или објективно вршење његове дужности. На основу става (2) овог члана цитираног закона приватни интерес изабраног представника, носиоца извршне власти или савјетника укључује било коју предност за њега или његову породицу и друга лица или организације са којима је он имао или пословне, политичке и друге везе.

Према члану 3. став (1) Закона изабрани представници, носиоци извршних функција и савјетници у обавању јавне функције дужни су да се понашају савјесно и одговорно, законито, непристрасно и часно, као и да се придржавају принципа одговорности, поштења, савјесност, отворености и вјеродостојности те да се придржавају етике позива и функције коју обављају, а према ставу (2) овог члана у обављању јавне функције изабрани представници, носиоци извршних функција и савјетници не смију свој приватни интерес стављати изнад јавног интереса.

На основу одредбе члана 4. став (1) тачка а) Закона изабраним представницима сматрају се, између осталих, одборници у скупштини јединица локалне самоуправе.

Одредбом члана 5. став (1) и (2) Закона одређено је да изабрани представници, носиоци извршних функција и савјетници и чланови њихових породица не могу у вријеме док врше јавну функцију ни три мјесеца након престанка јавне функције бити чланови надзорног одбора или директори јавних предузећа, а ако се ради о изабраним представницима, носиоцима извршних функција, савјетницима и члановима њихових породица у јединицама локалне самоуправе онда се то ограничење односи на јавна предузећа чији је оснивач јединица локалне самоуправе.

Такође, одредбом члана 6. став (2) Закона одређено је да изабрани представници и носиоци извршних функција не могу гласати по било ком питању које се непосредно тиче привредног друштва у којем он или члан његове породице има финансијски интерес и дужан је, када се нађе у таквим ситуацијама, уздржати се од гласања, те на сједници објаснити разлоге због којих се уздржао од гласања.

Милан Гутовић, одборник Скупштине општине Гацко, је изабрани представник, како је то дефинисано чланом 4. став (1) тачка а) алинеја 3 Закона о спречавању сукоба интереса у органима власти Републике Српске, а „Дјечији вртић“ Гацко, гдје се супруга Јелана Гутовић налази на функцији директора је јавна установа, па слиједи да нема статус јавног предузећа у смислу одредбе члана 2. став (1) Закона о јавним предузећима („Службени гласник Републике Српске“, број: 75/04 и 78/11).

Одредба члана 6. став (2) Закона искључује гласање изабраног представника о питањима која се непосредно тичу привредног друштва у којем он или члан његове породице има финансијски интерес и дужан је када се нађе у таквој

ситуацији, уздржати од гласања, те на сједници образложити разлоге зашто се уздржао од гласања, а у конкретном случају Јелена Гутовић супруга Милана Гутовић је изабрана за директора „Дјечијег вртића Гацко“, који има статус јавне установе, а не привредног друштва па се не може прихватити рјешење Републичке комисије за утврђивање сукоба интереса у органима власти Републике Српске да се Милан Гутовић нашао у сукобу интереса, јер поменута одредба закона ограничава, односно искључује гласање изабраног представника о оним питањима који су тичу привредног друштва у којем тај изабрани представник или члан његове породице има (оставрује) финансијски интерес у том привредном друштву, што у конкретном није случају.

(Пресуда Врховног суда Републике Српске број: 11 0 У 015313 15 Увп од 01.02.2018. године)

Одредбом члана 3. став (1) Закона – принцип дјеловања – налаже изабраном представнику да сам оцијени да ли његово поступање (гласање за избор директора) може окарактерисати као савјесно и одговорно понашање. Та обавеза савјесне и објективне процјене представља разраду принципа моралних вриједности и етике, али ниједном одредбом закона није забрањено лицу да приликом избора на одређену дужност искористи право да гласа за свој избор или избор члана породице, осим ограничења наведеног у одредби члана 6. став (2) Закона.

Комисија за жалбе налази, да је првостепени орган на основу погрешно изведеног закључка погрешно примјенио одредбе Закона о спречавању сукоба интереса када је закључио да се Милан Гутовић нашао у сукобу интереса.

Имајући у виду напријед изнесено, цијенећи све жалбене наводе, осим оних који не би утицали на другачије рјешење ове правне ствари, Комисија за жалбе је одлучила као у диспозитиву овог рјешења, на основу члана 17. став (5) Закона о спречавању сукоба интереса у органима власти Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“, број: 73/08 и 52/14), члана 1., 18., и 22. Пословника о организацији и раду Комисије за жалбе („Службени гласник Републике Српске“, број: 75/09 и 74/17) и члана 224. став (2) и (3) и 228. став (1) Закона о општем управном поступку („Службени гласник Републике Српске“, број: 13/02, 87/07 и 50/10).

ПРАВНА ПОУКА: Ово рјешење је коначно и против истог није дозвољена жалба, али се може покренути управни спор подношењем тужбе Окружном суду у Бањој Луци у року од 30 дана од дана пријема рјешења.

ДОСТАВЉЕНО:

- ① Странкама, путем првостепеног органа 2х,
2. Републичкој комисији за утврђивање сукоба интереса у органима власти Републике Српске 2х,
3. Спис Комисије за жалбе,
4. Материјал сједнице,
5. а/а.

ПРЕДСЈЕДНИК

КОМИСИЈЕ ЗА ЖАЛБЕ

Биљана Васић, дипл. правник

